常德市鼎城区棉花制种大县奖励政策

2024年度实施方案（征求意见稿）

## 

## 一、指导思想

认真贯彻党中央、国务院种业振兴决策部署，全面落实《“十四五”全国现代种业发展规划》《“十四五”现代种业提升工程建设规划》安排，深入实施种业基地提升行动，强化基地属地责任，发挥企业主体作用，推动有效市场和有为政府更好结合，加快建设现代化种业基地，健全良种繁育和应急保障体系，实现重要农产品种源自主可控，确保农业生产用种安全。

## 二、基本原则

### （一）重点聚焦现代化水平提升

以稳定基地面积和供种保障为基本，以田间基础设施配套完善、制种科技装备提档升级等为重点，将农田建设标准化、制种全程机械化、种子加工自动化、流程控制信息化和生产服务社会化等为主要建设内容，切实提升棉花良种综合生产能力。推进“质量兴种”，着眼全球棉花种业科技发展趋势，充分发挥科研院所科技引领作用，聚焦长江中下游地区良种培育，在适宜机械化棉种、油（麦）后直播技术关键环节取得突破。

（二）持续深化县企结合共建

坚持“政府引导、市场主导”，充分发挥市场对资源配置的决定性作用，积极营造公平、规范的市场竞争环境。县域层面整合各类资金、项目和优惠政策，加大对基地建设的支持力度。充分发挥企业在商业化育种、成果转化与应用、市场开发与管理等方面的主体作用，持续推动龙头企业与优势基地有机结合，实现做优基地与企业做强同步发展。

### （三）推动强化政策定向发力

保持政策的连续性和稳定性，重点支持生产潜力大、科研能力强、品牌影响大、带动能力强的龙头企业。合理安排和使用奖励资金，创新优惠政策和服务机制，提升支持力度，减少企业压力，重点支持龙头企业提升研发、生产、加工、检验检测、仓储等能力。通过连续几年不间断的支持，做大做强优势企业，充分发挥规模效应和集中效应，加快形成产业集群。

## 三、年度目标

通过实施棉花制种大县奖励政策，到2024年，鼎城区棉种产业高质量发展取得明显成效，保障棉花供种安全的能力显著提升。具体建设目标见表1。

**——企业现代化水平显著增强。**棉种企业生产设施设备更新升级，智能化、自动化、精细化水平以及生产、加工、仓储和种子质量检测控制能力不断提升。

**——基地设施条件持续改善。**推进制种基地田间基础设施标准化建设，健全完善水源、电网、路网等配套设施，棉种生产面积和供种能力稳中有升。

**——棉种产业链条补强固延。**县企共建全面推进，企业、专业合作社和社会化服务组织合作紧密，三产融合发展，联农带农效果显著。

**——种业监管服务持续加强。**加强种业监督能力建设，定期开展种子市场检查、制种基地巡查，规范种子生产经营行为。不断强化生产基地巡查和种业市场检查力度，提升监管水平和能力。

| 表1 常德市鼎城区棉花制种大县2024年建设目标指标表 | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 类别 | 指标 | 单位 | 2023年 | 2024年 |
| 生产规模 | 制繁种总规模 | 万亩 | 1.162 | 1.18 |
| 制繁种总产量 | 万公斤 | 55.8 | 56.7 |
| 种子年精深加工量 | 万公斤 | 45.5 | 51.0 |
| 高标准制种基地面积 | 万亩 | 0.8 | 0.95 |
| 种业发展 | 棉花种业总产值 | 亿元 | 0.71 | 0.75 |
| 入驻种业企业数 | 家 | 3 | 3 |
| 合作共建企业数 | 家 | 1 | 1 |
| 建立稳定基地企业数 | 家 | 1 | 2 |
| 专业化、社会化服务企业数 | 家 | 3 | 5 |
| 合作经济组织数量 | 家 | 25 | 25 |
| 土地适度规模经营比重 | % | 67.89 | 70 |
| 耕种管收全程机械化率 | % | 45 | 50 |
| 科技创新 | 省级及以上研发平台 | 个 | 2 | 2 |
| 专业技术人员数量 | 人 | 70 | 70 |
| 种业科研经费投入 | 万元 | 720 | 850 |
| 省级以上审定品种数量 | 个 | 2 | 0 |
| 种子质量 | 种子质量合格率 | % | 100 | 100 |
| 农民满意度 | % | 97 | 98 |
| 产业融合 | 社会化服务覆盖率 | % | 68 | 70 |
| 物联网技术应用覆盖面积 | 万亩 | 0 | 0 |
| 高素质农民培训数 | 人次/年 | 500 | 500 |
| 棉花种子年销售额 | 亿元 | 0.58 | 0.6 |
| 社会化服务收入 | 万元 | 180 | 200 |
| 带动创业就业人数 | 人 | 1600 | 2000 |
| 其中：二三产业就业人数 | 人 | 1000 | 1500 |
| 制种农民人均可支配收入 | 万元 | 3.0 | 3.2 |

## 四、重点建设内容

根据《湖南省常德市鼎城区棉花制种大县发展规划（2022-2025年）》，2024年计划投入1359万元，其中中央投资资金1000万元，地方整合资金及撬动社会投资359万元。重点聚焦加工仓储能力提升、繁制种田间基地基础设施建设管护等项目。建设任务如下，重点项目详见表2。

1. **制种短板提升工程**

**1. 棉花新品种试验示范**

建设内容：在棉花新品种展示示范基地（鼎城区牛鼻滩镇湖南省贺家山原种场），开展棉花新品种试验示范，示范品种15个以上，示范面积100亩以上，配备相应农机设备。通过调查监测、专家评价、实收测产和组织观摩等措施，筛选和推广适应本地区生态条件、符合农民种植习惯以及丰产性好、抗逆性强的棉花优良品种5个以上，确保棉花大田用种安全和农民增产增收。

资金构成：计划总投入30万元，其中中央财政资金20万元，地方及社会资本10万元。

建设地点：鼎城区牛鼻滩镇湖南省贺家山原种场新合分场。

实施主体：农业农村局。

实施程序：制定方案-公开比选-组织实施-项目验收-资金拨付。

**2. 棉种企业加工仓储能力提升工程**

**资金构成：**采取先建后补的方式。计划总投入719万元，其中中央财政资金575万元，种业企业投入144万元。

**建设内容：**新建种子仓库608㎡、种子烘干房390㎡、棉种扎花仓库735㎡、种子晒坪1500㎡、通风棚1000㎡，改建种子检验室225㎡；购置除尘系统、40吨烘干机、生物质热风炉等加工服务设备28台套，购置配备净度分析台、PCR扩增仪、发芽箱等棉花种子质量检验仪器64台套。

**建设地点：**鼎城区镇德桥镇同心坝村。

**实施主体：**湖南湘穗种业有限责任公司。

**实施程序：**主体申报-专家评审-项目审批-施工建设-项目验收-资金拨付。

1. **制种田间基地提升工程**

### 3. 制种田间基地基础设施建设和管护

**资金构成：**计划总投入310万元，其中中央财政资金245万元，地方及社会资本65万元。

**建设内容：**打造高标准制种田间基地，推进基础设施建设和管护改造，重点完善水源、电网、路网等设施以及开展田间沟渠、道路等清理和维护（与高标准农田地块建设重叠的，建设内容不重复；与高标准农田建设内容重复的，地块不重叠）。

**建设地点：**鼎城区韩公渡等乡镇。

**实施主体：**农业农村局。

**实施程序：**工程设计-财政评审-公开采购-施工建设-项目验收-资金拨付。

### （三）基础监管和服务提升工程

### 4. 日常监管和市场秩序构建

**资金构成：**计划总投入10万元，其中中央财政资金10万元。

**建设内容：**组织举办棉花制种基地县企共建对接洽谈活动，邀请优势棉种企业、科研院所等单位参加，创新发展合作模式，提升基地影响力和吸引力，推进基地高质量发展。组织考察学习省内外制种大县建设经验。加强种业监管能力建设，定期开展种子市场检查、制种基地巡查，规范种子生产经营行为。对基地生产和市场销售的棉花种子抽样送检15批次以上，基地生产棉种品种抽检覆盖率100%。

**建设地点：**鼎城区。

**实施主体：**农业农村局。

**实施程序：**制定方案-项目询价-政府采购-组织实施-项目验收-资金拨付。

### 5. 高素质制种农户培训

**资金构成：**计划总投入10万元，其中中央财政资金10万元。

**建设内容：**采用专家指导、现场实训、参观调研、异地交流等方式，开展制种技术培训班，培训制种农户500人次。

**建设地点：**鼎城区十美堂、蒿子港、石公桥等乡镇。

**实施主体：**农业农村局。

**实施程序：**制定方案-组织实施-项目验收-资金拨付。

### 6. 机械化生产服务组织培育

**资金构成：**计划总投入100万元，其中中央财政资金50万元，社会资本50万元。采取以奖代投的方式，按实际服务面积对社会化服务组织或农民（农机）专业合作社给予奖励，机耕、机播、机收每亩奖励标准不超过服务费用的50%；农机作业设备已列入国家或湖南省农机购置补贴目录的不重复补贴，未列进目录但又是必须购置的农机，补贴标准为购置费用的30%。

**建设内容：**引导制种企业与农业社会化服务组织紧密合作，扶持3家以上社会化服务组织或农民（农机）专业合作社，配套完善农机作业设备，大力推行棉花制种耕、种、收全程机械化作业，提高棉花制种规模化、标准化、机械化水平。

**建设地点：**鼎城区十美堂、蒿子港、石公桥等乡镇。

**实施主体：**农业农村局。

**实施程序：**项目询价-公开比选-组织实施-项目验收-资金拨付。

### 7. 病虫害绿色防控与专业化统防统治社会化服务组织培育

**资金构成：**计划总投入180万元，其中中央财政资金90万元，社会资本90万元。采取以奖代投的方式，按实际服务面积对病虫专业化统防统治服务组织给予奖励，每亩奖励标准不超过服务费用的50%。

**建设内容：**引导制种企业与农业社会化服务组织紧密合作，扶持3家以上病虫专业化统防统治服务组织，配套完善施药器械、防治药剂等设备物质，推行棉花病虫全程专业化统防统治服务，提高制种棉田病虫防治社会化服务水平。

**建设地点：**鼎城区十美堂、蒿子港、石公桥等乡镇。

**实施主体：**农业农村局。

**实施程序：**项目询价-公开比选-组织实施-项目验收-资金拨付。

| 表2 常德市鼎城区棉花制种大县2024年度重点项目建设汇总表 | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 项目名称 | 建设单位 | 建设地点 | 建设规模及建设内容 | 投资概算（万元） | | |
| 合计 | 中央  资金 | 地方及社会资本 |
|  | **合计** | |  |  | **1359** | **1000** | **359** |
| **一** | **制种短板提升工程** | |  |  | **749** | **595** | **154** |
| 1 | 棉花新品种试验示范 | 农业农村局 | 鼎城区牛鼻滩镇湖南省贺家山原种场新合分场 | 开展棉花新品种试验示范，示范品种15个以上，示范面积100亩以上，配备相应农机设备。通过调查监测、专家评价、实收测产和组织观摩等措施，筛选和推广适应本地区生态条件、符合农民种植习惯以及丰产性好、抗逆性强的棉花优良品种5个以上，确保棉花大田用种安全和农民增产增收。 | 30 | 20 | 10 |
| 2 | 棉种企业加工仓储能力提升工程 | 湖南湘穗种业有限责任公司 | 鼎城区镇德桥镇同心坝村 | 实行先建后补。新建种子仓库608㎡、种子烘干房390㎡、棉种扎花仓库735㎡、种子晒坪1500㎡、通风棚1000㎡，改建种子检验室225㎡；购置除尘系统、40吨烘干机、生物质热风炉等加工服务设备28台套；购置配备净度分析台、PCR扩增仪、发芽箱等棉花种子检验仪器64台套。 | 719 | 575 | 144 |
| **二** | **制种田间基地提升工程** | |  |  | **310** | **245** | **65** |
| 3 | 制种田间基地基础设施建设和管护 | 农业农村局 | 鼎城区石公桥、韩公渡、双桥坪等乡镇 | 推进制种基地基础设施建设和管护改造，重点开展沟渠、道路等清理、维修和养护，完善水源、电网、路网等配套设施（与高标准农田地块建设重叠的，建设内容不重复；与高标准农田建设内容重复的，地块不重叠）。 | 310 | 245 | 65 |
| **三** | **基础监管和服务提升工程** | |  |  | **300** | **160** | **140** |
| 4 | 日常监管和市场秩序构建 | 农业农村局 | 鼎城区 | 组织举办棉花制种基地县企共建对接洽谈活动，组织考察学习省内外制种大县建设经验。加强种业监管能力建设，定期开展种子市场检查、制种基地巡查，规范种子生产经营行为。对基地生产和市场销售的棉花种子抽样送检15批次以上，基地生产棉花品种抽检覆盖率100%。 | 10 | 10 | 0 |
| 5 | 高素质制种农户培训项目 | 农业农村局 | 鼎城区十美堂、蒿子港、石公桥等乡镇 | 采用专家指导、现场实训、参观调研、异地交流等方式，开展制种技术培训班，培训制种农户500人次。 | 10 | 10 | 0 |
| 6 | 机械化生产服务组织培育 | 农业农村局 | 鼎城区十美堂、蒿子港、石公桥等乡镇 | 实行以奖代投。扶持3家以上社会化服务组织或农民（农机）专业合作社，配套完善农机作业设备，推行田间制种全程机械化作业。引导制种企业与服务组织、合作社紧密协作，提高棉花制种规模化、标准化、机械化水平。 | 100 | 50 | 50 |
| 7 | 病虫害绿色防控与专业化统防统治社会化服务组织培育 | 农业农村局 | 鼎城区十美堂、蒿子港、石公桥等乡镇 | 实行以奖代投。扶持3家以上病虫专业化统防统治服务组织，配套完善施药器械、防治药剂等设备物质，推行棉花病虫全程专业化统防统治服务。引导制种企业与社会化服务组织紧密协作，提高棉花病虫防治社会化服务水平。 | 180 | 90 | 90 |

## 五、资金使用与进度安排

### （一）资金投入

2024年计划投入棉花制种大县建设资金1359万元，其中，制种短板提升工程投入资金749万元，占比55.11%；制种田间基地提升工程投入资金310万元，占比22.81%；基础监管和服务提升工程投入资金300万元，占比22.08%。

### （二）资金来源

项目总投资1359万元，其中申请中央财政资金1000万元，占总投资的73.58%；地方及社会资本投入359万元，占总投资的26.42%。奖补种业企业575万元，占中央奖补资金的57.5%。

表3 项目投资估算与资金来源明细表

| 序号 | 项目名称 | 投资概算（万元） | | | 投资占比（%） |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 合计 | 中央资金 | 地方及社会资本 |
|  | **合计** | **1359** | **1000** | **359** | **100.00** |
| **一** | **制种短板提升工程** | 749 | 595 | 154 | 55.11 |
| 1 | 棉花新品种试验示范 | 30 | 20 | 10 | 2.20 |
| 2 | 棉种企业加工仓储能力提升工程 | 719 | 575 | 144 | 52.91 |
| **二** | **制种田间基地提升工程** | **310** | **245** | **65** | **22.81** |
| 3 | 制种田间基地基础设施建设和管护 | 310 | 245 | 65 | 22.81 |
| **三** | **基础监管和服务提升工程** | **300** | **160** | **140** | **22.08** |
| 4 | 日常监管和市场秩序构建 | 10 | 10 | 0 | 0.74 |
| 5 | 高素质制种农户培训项目 | 10 | 10 | 0 | 0.74 |
| 6 | 机械化生产服务组织培育 | 100 | 50 | 50 | 7.35 |
| 7 | 病虫害绿色防控与专业化统防统治社会化服务组织培育 | 180 | 90 | 90 | 13.25 |

### （三）进度安排

项目建设进度分为四个阶段：

2024年3月-8月：开展项目建设内容申报，制定实施方案，完成项目设计、财评、采购招标（比选）。

2024年9月-2025年3月：完成项目实施。

2025年4月：完成项目验收并拨付资金

2025年5月：开展项目年度实施总结和绩效评价。

## 六、保障措施

**强化组织领导。**加强对项目实施的组织领导和工作调度，健全完善工作机制，充分发挥鼎城区棉花制种大县领导小组统筹协调作用，定期或不定期召开专题会议，安排部署项目实施工作。区政府办、区农业农村局、区财政局、区审计局及其他相关部门和项目所在乡镇各司其职，密切配合，形成合力，推动项目顺利实施。

**规范项目运行。**制定完善项目建设申报、管理、考核和验收等制度，实施过程中严格实行公示、采购、招投标和绩效评价等制度。加强对先建后补、以奖代投项目的全过程监管，定期对项目实施进展、建设质量和资金使用等情况进行监督检查，由区农业农村局委托第三方机构开展工程监理、造价审核和结算审计。

**严格资金管理。**严格遵守《产粮（油）大县奖励资金管理暂行办法》等相关规定，进一步规范资金使用和拨付程序，严格资金使用范围和方向，保证项目资金专款专用，坚决杜绝挪用、滞留、挤占项目资金，及时组织开展项目验收，加快财政资金拨付进度，确保资金使用安全和发挥最大效益。

**开展督导检查。**加强对项目实施和资金使用的事前、事中、事后全过程管理，定期对项目实施、施工质量和资金使用情况进行监督检查，及时发现问题、立行立改。对实施单位不按规定使用资金的，可停拨项目资金或中止项目执行，严重者取消其建设资格，已获取奖补的收回补助资金。